

RECOMENDAÇÃO 03/20204

**Procedimento Administrativo Eleitoral nº 001287-039/2024**

**Destinatários: Dirigentes Partidários Municipais e aos Pré-candidatos**

**Objeto: Realização de evento – Propaganda Eleitoral Antecipada e Conduta Vedada**

O **MINISTÉRIO PÚBLICO ELEITORAL**, por intermédio da Promotora Eleitoral que abaixo subscreve, com fundamento nos artigos 127 da Constituição Federal, 26, VII, 27, § único, IV da Lei Ordinária Federal nº 8.625/93 (LONMP); 7º, II e III, 8º, II, II IV e IX §§ 3º, 5º e 9º, IV da Lei Complementar 75/93; Lei Federal nº 9.504/97 (Lei das Eleições) e demais disposições legais aplicáveis à espécie, e;

**CONSIDERANDO** que o Ministério Público é instituição permanente, essencial à função jurisdicional do Estado, incumbindo-lhe a defesa da ordem jurídica, do regime democrático e dos interesses sociais e individuais indisponíveis, devendo, para tanto, proceder ao acompanhamento de todas as fases do processo eleitoral (art. 72 da Lei Complementar Federal n. 75/93);

**CONSIDERANDO** ser atribuição legal do Ministério Público expedir recomendações visando à melhoria dos serviços públicos e de relevância pública, bem como ao respeito, aos interesses, direitos e bens cuja defesa lhe cabe promover (art. 6º, inciso XX da LC 75/93 e artigo 27, parágrafo único, IV, da Lei nº 8625/93);

**CONSIDERANDO** que as recomendações expedidas pelo Ministério Público são instrumentos de orientação, que visam se antecipar ao cometimento do ilícito, além de evitar a imposição de sanções, muitas vezes graves e com repercussões importantes na candidatura;



Promotoria de Justiça da 35ª Zona Eleitoral de Mato Grosso

**CONSIDERANDO** que o artigo 14, § 9º, da Constituição Federal estabelece como condição para a normalidade e legitimidade do regime democrático eleitoral a inexistência de qualquer conduta que possa caracterizar abuso de poder político, econômico, ou a prática de qualquer das condutas vedadas aos agentes públicos em ano eleitoral;

**CONSIDERANDO** que o abuso do poder econômico e do poder político, como também o uso indevido dos veículos e meios de comunicação social, constituem expedientes que atentam contra a isonomia de oportunidades dos candidatos e contra a liberdade de escolha dos eleitores, afetando a normalidade e a legitimidade das eleições;

**CONSIDERANDO** que o artigo 73, IV, da Lei nº 9.504/97, diz ser proibido *“fazer ou permitir uso promocional em favor de candidato, partido político ou coligação, de distribuição gratuita de bens e serviços de caráter social custeados ou subvencionados pelo Poder Público”*;

**CONSIDERANDO** que o artigo 73, § 10, da Lei nº 9.504/97, veda a distribuição de brindes em ano eleitoral por parte do Poder Público;

**CONSIDERANDO** que a utilização de festas de grande porte com a participação da população em geral como, por exemplo, aniversário do município, festa do(a) padroeiro(a), carnaval, inclusive, fora de época, vaquejada, exposição agropecuária etc., para promover candidatos ou partidos caracteriza abuso de poder econômico ou político, dependendo da origem dos recursos utilizados para custeá-la, sujeitando o seu responsável ou beneficiário à cassação do registro ou do diploma, além de inelegibilidade para as eleições que se realizarem no período de 08 anos subsequente nos termos do artigo 22, inciso XIV, da Lei Complementar n.º 64/90;

**CONSIDERANDO**, finalmente, que diversos gestores costumam custear eventos relacionados a períodos festivos em seus respectivos municípios;



Promotoria de Justiça da 35ª Zona Eleitoral de Mato Grosso

**CONSIDERANDO** os termos da Lei Federal nº 9.504/97, art. 36, § 2º, que determina o início da propaganda eleitoral a partir de 16 de agosto do ano das eleições, *in verbis*: “A propaganda eleitoral somente é permitida após o dia 15 de agosto do ano da eleição”;

**CONSIDERANDO** que propaganda antecipada passível de multa é aquela divulgada extemporaneamente cuja mensagem contenha pedido explícito de voto, ou que veicule conteúdo eleitoral em local vedado ou por meio, forma ou instrumento proscrito no período de campanha, nos termos do art. 3º-A da Res.-TSE n.º 23.610/2024;

**CONSIDERANDO** que o pedido explícito de voto não se limita ao uso da locução “vote em”, podendo ser inferido de termos e expressões que transmitam o mesmo conteúdo (parágrafo único do art. 3º-A da Res.-TSE n.º 23.610/2024), denominadas “palavras mágicas” na jurisprudência consolidada do TSE;

**CONSIDERANDO** que as exceções previstas no art. 36-A da Lei Federal nº 9.504/97, quando interpretadas segundo a lógica (especialmente com o art. 22-A, §2º da Lei nº 9.504/97), autorizam APENAS a utilização de meios gratuitos de veiculação do debate político, onde é possível:

- (1) ANUNCIAR A PRÉ-CANDIDATURA, AS QUALIDADES PESSOAIS E PROFISSIONAIS DO PRÉ-CANDIDATO, AS AÇÕES POR ELE EMPREENDIDAS E OS SEUS PROJETOS E PROGRAMAS DE GOVERNO;
- (2) REALIZAR ENTREVISTAS DEBATES E ENCONTROS NO RÁDIO E TV, GUARDANDO-SE A ISONOMIA DE OPORTUNIDADE ENTRES OS CONCORRENTES;
- (3) DIVULGAR ATOS PARLAMENTARES QUE NÃO DESVIRTUEM PARA A PROPAGANDA ELEITORAL

**CONSIDERANDO** que a lei eleitoral continua proibindo a arrecadação e o gasto de campanha antes do registro da candidatura, da obtenção do



Promotoria de Justiça da 35ª Zona Eleitoral de Mato Grosso

CNPJ e da abertura da conta bancária (art. 22-A, §2º), o que se dá somente após 15 de agosto;

**CONSIDERANDO** que o artigo 39, § 7º da Lei n.º 9.504/97 assevera que a realização de showmício e de evento assemelhado para promoção de candidatos, bem como a apresentação, remunerada ou não, de artistas com a finalidade de animar comício e reunião eleitoral, consiste em meio proscrito, nos termos do que dispõe o art. 39, § 7º, da Lei n.º 9.504/97, portanto, mesmo sem pedido explícito de votos, há irregularidade (Ac. de 28.4.2022 no AREspE nº 060087228, rel. Min. Sérgio Silveira Banhos, Ac. de 17.2.2022 no AgR-REspEI nº 060021882, rel. Min. Benedito Gonçalves, Ac. de 12.12.2019 no AgRREspe nº 060144513, rel. Min. Sérgio Banhos);

**CONSIDERANDO** que a propaganda eleitoral veiculada antes de 16 de agosto, se não estiver nos estritos limites do art. 36-A, caracteriza o ilícito eleitoral previsto no art. 36, § 3º da mencionada lei, para o qual há previsão de multa no valor de R\$ 5.000,00 (cinco mil reais) a R\$ 25.000,00 (vinte e cinco mil reais) ou equivalente ao custo da propaganda, se este for maior;

**CONSIDERANDO** que a campanha eleitoral iniciada antes do período permitido pode, a depender da gravidade da conduta, caracterizar abuso de poder, punido com inelegibilidade e cassação do registro ou diploma, consoante dispõe os arts. 1º, I, “d” e 22, XIV, ambos da LC 64/90;

**CONSIDERANDO** que a movimentação ilícita de recursos de campanha é infração cível eleitoral prevista no art. 30-A da Lei n.º 9.504/97, com previsão de cassação do diploma;

**RESOLVE RECOMENDAR** aos Senhores Dirigentes Partidários de Juína/MT e de Castanheira/MT e aos seus pré-candidatos às eleições municipais de 2024, especialmente aqueles que atualmente sejam detentores de mandatos em reeleição, o seguinte:



Promotoria de Justiça da 35ª Zona Eleitoral de Mato Grosso

**1) Que se abstenham de:**

**a)** realizar qualquer promoção pessoal, mediante exposição de NOMES, IMAGENS ou VOZ de quaisquer pessoas, através de faixas, cartazes, fotografias, vídeos, gravações, enfim, quaisquer meios de divulgação que venham a ferir o PRINCÍPIO DA IMPESSOALIDADE disposto no art. 37, *caput*, e seu parágrafo 1.º da Constituição Federal, assim como, art. 36, § 3º, da Lei Federal nº 9.504/97;

**b)** utilizar ou distribuir camisetas, bonés, abadás ou quaisquer brindes que contenham pedido explícito ou implícito de votos, números ou símbolos de pré-candidato ou de partido político, em violação ao artigo 39, § 6º, da Lei nº 9.504/97;

**c)** veicular, nos atos de pré-campanha (antes de 16 de agosto de 2024), qualquer propaganda eleitoral que implique ônus financeiro ou que se utilize dos meios ou formas vedados na lei (e.g., a realização de showmício e de eventos assemelhados para promoção de candidatos, bem como a apresentação, remunerada ou não, de artistas com a finalidade de animar comício e reunião eleitoral), ainda que por meio de elogios, agradecimentos, divulgação de qualidades pessoais e/ou profissionais e o anúncio de projetos, que consistam em propaganda subliminar de quem quer que venha a ser candidato às próximas eleições, como também contenha pedido explícito de voto;

**d)** realizar ou de autorizar a realização de discursos, de falas, de agradecimentos ou de exposições pessoais do prefeito, do vice-prefeito, de vereadores, de dirigentes de Partidos Políticos e/ou de pré-candidatos durante a realização de eventos de qualquer natureza, com acesso ao público em geral;

**2) Realizem orientações e advertências expressas, inclusive por meio de atos normativos internos e/ou cláusulas contratuais, aos agentes públicos, aos servidores, aos colaboradores, aos locutores, aos anunciantes, aos animadores, aos cantores, aos patrocinadores e aos demais partícipes dos eventos no sentido de que se abstenham de proferir citações, elogios, cumprimentos e**



Promotoria de Justiça da 35ª Zona Eleitoral de Mato Grosso

agradecimentos pessoais aos integrantes da Administração Pública contratante, bem como aos vereadores, aos dirigentes de Partidos Políticos e aos pré-candidatos, como forma de exposição e de promoção de nomes ao público espectador.

**RESSALTA** que a inobservância de tais proibições poderão dar ensejo à Representação por parte do Ministério Público Eleitoral desta Zona contra os responsáveis pelo seu descumprimento, com pedido de condenação pela prática de propaganda eleitoral antecipada, e, conseqüentemente, aplicação de multa no valor de R\$ 5.000,00 (cinco mil reais) a R\$ 25.000,00 (vinte e cinco mil reais), como reza o art. 36, 3º da Lei 9.504/97, sem prejuízo da apuração de eventual ocorrência de abuso de poder econômico ou político, bem como movimentação ilícita de recursos.

Referida conduta poderá ainda configurar tipo legal de ato de improbidade administrativa, sujeitando o agente público às penas dispostas na Lei Federal nº 8.429/92 e da conduta vedada prevista no artigo 73, inciso IV e § 5º, da Lei nº 9.504/97 (Lei das Eleições).


A presente recomendação dá ciência e constitui em mora os destinatários quanto às providências solicitadas, e poderá implicar a adoção de todas as providências administrativas e judiciais cabíveis em sua máxima extensão, contra o responsável inerte em face da violação dos dispositivos legais e direitos acima referidos.


**COMUNIQUE-SE** o inteiro teor da presente recomendação aos Prefeitos e aos Presidentes das Câmaras de Vereadores de Juína e Castanheira, para fins de ciência e acompanhamento da matéria.

Juína/MT, 24 de junho de 2024.

**ANA PAULA SILVEIRA PARENTE**

Promotora de Justiça Eleitoral

 Promotorias de Justiça de Juína  
Av. Ives Ortolan, nº 325  
Módulo 3 • Juína/MT  
CEP: 78320-000

 Telefones:  
(66) 9.9953-1157 (Whatsapp)  
(66) 9.9953-4890

 [www.mpmt.mp.br](http://www.mpmt.mp.br)

1

6

